

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' ניסן תשפ"ג
29 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 40

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 13.3.2023

פרוטוקול מס' 40

משתתפים : מר אפני אלון, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
גב' סימה כהן, מנהלת תחום הדרכה, חברה
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), חברה
עו"ד סוזנה צרפתי, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית (בפועל), משקיפה
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

יום הרצל שנת 2023

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: חצי שנה מיום חתימת הצדדים על ההסכם.

שווי ההתקשרות: 560,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, שממנה עולה כדלקמן :

מדי שנה מקיים המשרד את יום הרצל. הפעילות מתקיימת בהר הרצל בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, כמפורט להלן.

בסעיף 10 לחוק הרצל נקבע כי: אחת לשנה, ב"י באייר, יום הולדתו של בנימין זאב הרצל, יקוים יום הרצל, וכן מפורט מה כולל יום זה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' ניסן תשפ"ג
29 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 40

בסעיף 2 לחוק הרצל נקבע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה" (ההדגשות אינן במקור).

אמנם בהתאם לסעיף 4 לחוק, פועלת מועצה ציבורית שמייעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק, אולם הואיל ומזה תקופה ממושכת אין קוורום מינימלי למועצה, ולנוכח קיומו של סעיף 10 לחוק כאמור, החליטה היחידה המקצועית לקיים יום הרצל אף מבלי לקבל את המלצתה של המועצה (שכיום מונה 4 חברים בלבד, בתמהיל לא מאוזן).

בהתאם לתיקון סעיף 13(א) לחוק הרצל מיום 26.7.2017, בסופו יבוא "...ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952".

בהתאם לאמור, גם השנה מבקשת היחידה המקצועית לקיים את יום הרצל.

אירועי יום הרצל יוקדשו לציון 75 שנה להקמת המדינה ויורכבו משני חלקים:

1. יום שיא של פעילות ציונית למשתתפים רבים בהר הרצל.
2. מהרצל ועד שנת ה-75 למדינה במציאות רבודה.

יום הרצל יעמוד בסימן 75 שנות עצמאות ישראל. במעמד זה יוזנק מיזם שימחיש את הקו הישיר בין חוזה המדינה לימינו אנו, על ידי שימוש בטכנולוגיית מציאות רבודה למבקרים בהר.

במרכזו של הר הרצל קברו של חוזה המדינה בנימין זאב הרצל, וברחביו מצויים קבריהם של זאב ז'בוטינסקי, חלקת גדולי האומה: נשיאי ישראל, ראשי ממשלותיה, יו"ר הכנסת, ראשי התנועה הציונית ועוד.

מרכז הרצל מיסודה של ההסתדרות הציונית העולמית, מדריך מאות סירים בכל שנה בהר, בהם לוקחים חלק עשרות אלפי אנשים מהארץ ומהעולם.

מרכז הרצל מבקש להגביר את כמות המבקרים בהר הלאומי בשנת ה-75 לעצמאות ישראל, וכמו הציווי של הרצל שדיבר על הציונות כאידיאל מתחדש, מבוקש לקדם ביקור בהר תוך שימוש בטכנולוגיה חדשנית של מציאות רבודה (Augmented Reality) טכנולוגיה זו מאפשרת הוספת תוכן אורקולי למציאות הדוממת דרך אפליקציה שמותקנת על הטלפונים החכמים של המבקרים בהר.

העובדה שמדובר בהר עם תחנות "מובנות" דוממות, הופכת אותו לאידיאלי לסוג כזה של טכנולוגיה, כאשר התוכן "מולבש" בצורה ויזואלית וקולית על המציאות ומאפשרת התאמה לסוגים שונים של קהלים.

הסיוור הצפוי להתקיים ביום הרצל ישיק שימוש בטכנולוגיה חדשנית של מציאות רבודה שתאפשר הוספת תוכן אורקולי דרך אפליקציה שתעמוד לרשות החוגגים ומשתתפי הפעילויות. הסיוור מיועד השנה לכ-1000 משתתפים שיכלול אנשים בעלי מוגבלויות במנעד גילאים רחב, וכן משתתפים מקרב הציבור הרחב שיהנה מהסיוור החדשני.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' ניסן תשפ"ג
 29 מרץ 2023
 פרוטוקול מס' 40

עלות הפעילות בעבור יום הרצל מוערכת בכ-560,000 ₪, בהתאם לפירוט שלהלן:

יום הרצל תשפ"ג		
י' באייר, 01/05/2023		
מרכיב	פירוט	סכום ₪
מיתוג ועיצוב		50,000 ₪
תוכן	מערך חינוכי ופעילויות: בניית מערך תוכן והכנת חומרים חינוכיים, צוות חינוך, ספקי תוכן (מרצים, אומנים, מפעילים וכיו"ב): 120,000 ₪ סיור מציאות רבודה: פיתוח תוכן ומחקר, הפקת סרטונים ומיצגים בלפחות חמש תחנות: 100,000 ₪	220,000 ₪
לוגיסטיקה	הפקת הסיור: 30,000 ₪ הקמת מתחמי פעילות, הצללה, שילוט, הפקה, הגברה ותאורה, הדפסות 115,000 ₪ היסעים (בעיקר מהפריפריה) 40,000 ₪ כיבוד והסעדה 50,000 ₪	235,000 ₪
מרכז הרצל	השכרת אולמות, אבטחה, ניקיון, וביטוח	40,000 ₪
שונות בלת"מ	מוצרים מתכלים, פרחים ועוד	15,000 ₪
	סה"כ	560,000 ₪

לצורך ביצוע הפעילות, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לתקופה של חצי שנה. ההסתדרות הציונית העולמית, הינו ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבאזל שבשווייץ. מרכז הרצל הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' ניסן תשפ"ג
29 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 40

כמו כן, בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל (תיקון מס' 3) התשע"ז – 2017 - התקשרות למימוש מטרות ציבוריות סעיף 1(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם 7.6.8 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית, שלפיה בהתאם לסעיף 10 לחוק הרצל, המשרד מבקש לקיים את יום הרצל לשנת 2023 באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות".

דיון הוועדה ונימוקים

גב' טוכבנד חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, **לרבות באמצעות קיום פעילות בהרצל בירושלים**, הכל לפי הוראות חוק זה." עוד מוסיפה כי הפעילות מתקיימת לטובת חשיפת מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל והינה פעילות ציבורית הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ומוסיפה כי הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא.

עוד הוסיפה נציגת היח' המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף, לביצוע פעילות זו, וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהירה כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי בחנה את היקף העלויות, את נחיצותן ואת סבירותן, ותיקפה בדיקתה עם סגן החשב.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' ניסן תשפ"ג
29 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 40

לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות המבוקשת כפופה להנחיות לביצוע התקציב המשכי כפי שפורסמו בהודעת תכ"ס 1.2.2.3. בהתאם למדרג הסמכויות המופיע בסעיף 3.2.4 להודעה, מדובר בהתקשרות שבוצעה בשנת 2022, בסמכות חשב המשרד לאשר את ההתקשרות ללא צורך באישור ועדת חריגים.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים לפרסם באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה את הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום יום הרצל, בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, בעלות של עד 560,000 ₪ ולתקופה של חצי שנה. יובהר כי ככל שההתקשרות תצא אל הפועל, המשרד יישא בתשלום בהתאם לביצוע בפועל ועל פי אסמכתאות רלוונטיות שיוצגו בפניו.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

30/03/2023

X
אפני אלון

אפני אלון

30/03/2023

X
ערן מנסנו

ערן מנסנו

30/03/2023

X
דנה חימי

דנה חימי

30/03/2023

X
ליטל דוד

עו"ד ליטל דוד

30/03/2023

X
אביטל טוכבנד

אביטל טוכבנד, נציגת יחידה מקצועית

30/03/2023

X
סימה כהן

סימה כהן